

Memorando Nro. INEC-DIJU-2014-0666-M

Quito, D.M., 24 de septiembre de 2014

PARA: Sr. Dr. José Rosero Moncayo
Director Ejecutivo

ASUNTO: CRITERIO JURÍDICO.- CONTRATO DE COMODATO

De mi consideración: en atención a la sumilla inserta por parte del señor Director Ejecutivo en el Memorando Nro. INEC-CZ8L-2014-3407-M, de 19 de septiembre de 2014, me permito emitir el siguiente criterio jurídico basado en las siguientes normas jurídicas:

NORMA APLICABLE AL PRESENTE CASO:

CONSTITUCIÓN DE LA REPÚBLICA.-

Artículo 225.- El sector público comprende: “1. Los organismos y dependencias de las funciones Ejecutiva, Legislativa, Judicial, Electoral y de Transparencia y Control Social. 2. Las entidades que integran el régimen autónomo descentralizado. 3. Los organismos y entidades creados por la Constitución o la ley para el ejercicio de la potestad estatal, para la prestación de servicios públicos o para desarrollar actividades económicas asumidas por el Estado. 4. Las personas jurídicas creadas por acto normativo de los gobiernos autónomos descentralizados para la prestación de servicios públicos”.

Artículo 226.- Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución.

Artículo 227.- La administración pública constituye un servicio a la colectividad que se rige por los principios de eficacia, eficiencia, calidad, jerarquía, desconcentración, descentralización, coordinación, participación, planificación, transparencia y evaluación.

Artículo 229 inciso 1.- Serán servidoras o servidores públicos todas las personas que en cualquier forma o a cualquier título trabajen, presten servicios o ejerzan un cargo, función o dignidad dentro del sector público.

CODIGO CIVIL

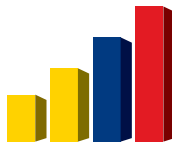
Art. 2077.- Comodato o préstamo de uso es un contrato en que una de las partes entrega a la otra gratuitamente una especie, mueble o raíz, para que haga uso de ella, con cargo de restituir la misma especie después de terminado el uso. Este contrato no se perfecciona sino por la tradición de la cosa.

Creado con



nitro PDF
Instituto Nacional de Estadística y Censos

profesional
Ministerio de Justicia y Control
Quito, D.M., 24 de septiembre de 2014
Tel: (593-2) 2544 226 / 224 156
Fax: (593-2) 2509 836
Casilla Postal: 135C
e-mail: oficina_central@inec.gob.ec
Quito - Ecuador



Memorando Nro. INEC-DIJU-2014-0666-M

Quito, D.M., 24 de septiembre de 2014

Art. 2080.- El comodatario no puede emplear la cosa sino en el uso convenido, o a falta de convención, en el uso ordinario de las de su clase. En el caso de contravención, podrá el comodante exigir la indemnización de todo perjuicio y la restitución inmediata, aunque para la restitución se haya estipulado plazo.

REGLAMENTO GENERAL SUSTITUTIVO DE BIENES DEL SECTOR PÚBLICO

Art. 62.- Contrato entre entidades públicas.- Cuando dos personas jurídicas distintas pertenecientes al sector público, quisieren que una de ellas entregue a la otra, especies, bienes muebles o inmuebles, podrán celebrar un contrato de comodato o préstamo de uso, sujetándose a las normas especiales propias de esta clase de contrato.

Art. 63.- Contrato con entidades privadas.- También se podrá celebrar contrato de comodato entre entidades y organismos del sector público y personas jurídicas del sector privado que por delegación o concesión realizada de acuerdo con la ley, presten servicios públicos, siempre que dicho contrato se relacione con una mejor prestación de un servicio público, favorezca el interés social, se establezcan las correspondientes garantías y esté debidamente autorizado por la máxima autoridad de la entidad u organismo, de acuerdo con la ley y este reglamento. Los contratos de comodato con entidades privadas podrán renovarse siempre y cuando se cumplan las condiciones señaladas en el inciso anterior y no se afecte de manera alguna el servicio público. Al fin de cada año, la institución comodante evaluará el cumplimiento del contrato, y, de no encontrarlo satisfactorio, pedirá la restitución de la cosa prestada sin perjuicio de ejecutar las garantías otorgadas. La entidad comodante está obligada a incluir estipulaciones expresas que establezcan las condiciones determinadas en el inciso precedente.

Art. 64.- Entrega - recepción y examen especial.- El Guardalmacén de Bienes o quien haga sus veces, intervendrá en la entrega - recepción entre servidores de la misma entidad y organismo dejando constancia de cualquier novedad en las correspondientes actas y actuando de acuerdo con las normas de este reglamento.

Cuando se trate de entrega - recepción entre dos organismos o entidades distintas intervendrán los jefes financieros respectivos y los guardalmacenes de bienes o quienes hagan sus veces de cada entidad, como encargados de la conservación y administración de los bienes de que se trate.

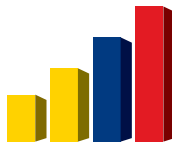
Art. 65.- Procedencia.- Habrá lugar a la entrega - recepción en todos los casos de compra, venta, permuta, transferencia gratuita, traspaso de bienes, comodato o cuando el servidor encargado de su custodia y administración sea reemplazado por otro. Para que proceda a la entrega-recepción entre guardalmacenes de bienes o quienes hagan sus veces, será necesario que se encuentre debidamente registrada la caución del servidor entrante.

Creado con



nitroPDF
Instituto Nacional de Estadística y Censos

professional
Auditoría, Inspección, Control
Quito - Ecuador
Tel: (593-2) 2509 836
Fax: (593-2) 2509 836
Casilla Postal: 135C
e-mail: oficina_central@inec.gob.ec
www.inec.gob.ec
Quito - Ecuador



Memorando Nro. INEC-DIJU-2014-0666-M

Quito, D.M., 24 de septiembre de 2014

Art. 66.- Designación.- En los casos en que interviniera en la entrega - recepción un servidor designado por la más alta autoridad, la designación se contendrá en un oficio en el que se determinará los objetivos, alcance y delimitación; en el acta de entrega - recepción se dejará constancia del número y fecha de dicho oficio.

1. ANÁLISIS DEL CASO.-

De lo manifestado tanto en los antecedentes como en la normativa jurídica citada, se colige que los artículos 2077 y siguientes del Código Civil en concordancia con el artículo 62 y siguientes del Reglamento General Sustitutivo para el Manejo y Administración de Bienes del Sector Público, son los que regulan la naturaleza y viabilidad del contrato de comodato o préstamo. En este sentido, se desprende que el comodato o préstamo de uso es un contrato que por su naturaleza implica la restitución del bien al terminar el uso que constituye el objeto de dicho contrato, y que es procedente de acuerdo a la ley y el reglamento invocado celebrar este tipo de contratos, por lo tanto, admite que las entidades y organismos del sector público puedan celebrar contratos de comodato con entidades del sector público o personas jurídicas del sector privado, siempre que ello se relacione con una mejor prestación de un servicio público, favorezca el interés social y se establezcan las correspondientes garantías.

1. CRITERIO JURÍDICO.-

Del análisis jurídico que precede, es criterio de esta Dirección de Asesoría Jurídica, que es procedente que el Instituto Nacional de Estadística y Censos, a través de la respectiva Coordinación Zonal, realice los trámites administrativos correspondientes con la finalidad de suscribir el Contrato de Comodato o Préstamo de Uso de la Guillotina Polar 78X, con la Empresa Pública EDUQUIL UG (Universidad de Guayaquil). Recalcado que en el respectivo contrato que se elabore para el efecto, se establecerá todas y cada una de las cláusulas que regulen la forma de este préstamo dando aplicabilidad a lo que establece el Reglamento de Bienes

El presente pronunciamiento, debe ser tomado como elemento de opinión o juicio, para la formación de la voluntad administrativa.

Con sentimientos de distinguida consideración.

Atentamente,

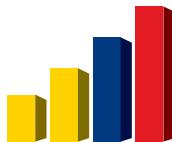
Sr. Marco Boada Marquez

Creado con



nitro PDF
professional
descargue la prueba gratuita online en nitropdf.com/professional
Instituto Nacional de Estadística y Censos

Ministerio de Planificación y Desarrollo
Dirección de Asesoría Jurídica
Quito - Ecuador
Tel: (593-2) 2544 226 / 224 156
Fax: (593-2) 2509 836
e-mail: adja@inec.gob.ec
Casilla Postal: 135C



Memorando Nro. INEC-DIJU-2014-0666-M

Quito, D.M., 24 de septiembre de 2014

DIRECTOR DE ASESORÍA JURÍDICA

Copia:

Jéssica Alexandra Menéndez Campos
Coordinadora Zonal 8 - INEC

hm

Creado con



nitro PDF
INEC

professional

descargue la prueba gratuita online en nitropdf.com/professional
Instituto Nacional de Estadística y Censos

Admisión, Registro, Control
Quito - Teléfono: (593-2) 2509 836 y 2509 837
Fax: (593-2) 2509 836 y 2509 837
e-mail: admisión_registro_control@inec.gob.ec
Casilla Postal: 135C
Quito - Ecuador